



**МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ
ВНУТРИГОРОДСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ПИСКАРЕВКА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«25» декабря 2020 года № 156-э

**Об утверждении Положения о повышении эффективности бюджетных расходов
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка на период до 2024 года**

Руководствуясь распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об Утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о повышении эффективности бюджетных расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на период до 2024 года, согласно Приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021 года.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава
местной администрации**

В.Б. Фильчаков

ПОЛОЖЕНИЕ
о повышении эффективности бюджетных расходов
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка на период до 2024 года

I. Общие положения

1. Настоящее положение о повышении эффективности бюджетных расходов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на период до 2024 года (далее - Положение) разработано в соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р и определяет основные направления деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (далее – местная администрация) в сфере повышении эффективности бюджетных расходов на период до 2024 года.

2. Эффективное управление муниципальными финансами является базовым условием для улучшения качества и уровня жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения стратегических целей социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (далее – муниципальное образование). Стратегическими направлениями деятельности остаются совершенствование бюджетного процесса, обеспечение его прозрачности и открытости, внедрение новых методов и технологий в формирование и исполнение местного бюджета.

3. Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования (в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период и муниципальных программах) в условиях ограниченности бюджетных ресурсов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности местной администрации, а также по модернизации системы управления муниципальными финансами.

4. Ключевыми направлениями в системе управления муниципальными финансами являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета;

формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями муниципальных программ;

развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса и финансовой отчетности.

5. Реализация предлагаемых мер создает организационные и правовые предпосылки для проведения ответственной бюджетной и долговой политики, повышения рациональности использования бюджетных средств и повышения эффективности бюджетных расходов.

II. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета

6. В следствие ухудшения в 2020 году экономической ситуации снизились поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, в связи с чем, вопросы по обеспечению сбалансированности и устойчивости местного бюджета явились важнейшей предпосылкой для сохранения финансовой стабильности муниципального образования. Сложившаяся ситуация показала, что для обеспечения реализации задач органами местного самоуправления МО Пискаревка, для развития социально-экономической сферы необходимы базовые условия и принципы, обеспечивающие сбалансированность и устойчивость местного бюджета, а именно:

строгое соблюдение количественных ограничений на бюджетные параметры;

исключение принятия завышенных показателей доходов бюджета;

формирование бюджетных расходов, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств с учетом возможности реализации в пределах имеющихся ресурсов.

7. Переход к формированию бюджета на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы муниципального образования в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов муниципального образования на важнейших направлениях деятельности.

III. Формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями муниципальных программ

8. Фокус на показателях результативности использования бюджетных средств, а также наличие информации о таких показателях в бюджетном процессе является обязательным атрибутом системы управления финансами, наиболее распространенным вариантом реализации которого является программное бюджетирование.

В этой связи одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде останется развитие программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ.

9. К настоящему времени сформирована нормативно-правовая база по вопросам формирования и реализации муниципальных программ, а структура расходов местного бюджета соответствует структуре муниципальных программ.

10. Муниципальные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Ключевой предпосылкой для этого может стать установление предельных объемов расходов по каждой муниципальной программе на весь срок ее реализации. При определении предельных объемов расходов по муниципальным программам необходимо учитывать параметры прогноза социально-экономического развития и среднесрочного финансового плана.

11. Предельные объемы расходов вне зависимости от статуса утвердившего их документа не определяют объем и структуру расходных обязательств и бюджетных ассигнований бюджета на их исполнение. Это индикативная (условная) оценка объема расходов, отражающая приоритеты муниципальной политики в соответствующих сферах.

12. В то же время, несмотря на аналитический характер, «потолки» расходов позволяют определить приоритеты в распределении бюджетных ассигнований, создать стимулы для ответственных исполнителей муниципальных программ по выявлению и использованию резервов для перераспределения расходов (с внесением при необходимости предложений по изменению нормативных правовых актов) и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

13. При этом объем бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам должен определяться в рамках объективных возможностей бюджета, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по реализации муниципальных программ. Муниципальные программы призваны стать механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности.

14. Для реализации данного направления необходимо:

сохранение объема расходов местного бюджета, реализуемых в рамках муниципальных программ;

совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам формирования и реализации муниципальных программ, методики оценки эффективности муниципальных программ.

закрепление полномочия ответственных исполнителей муниципальных программ в рамках бюджетного процесса как на стадии формирования проекта решения о бюджете, так и на стадии исполнения бюджета с внесением в случае необходимости изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

IV. Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля

15. В условиях формирования местного бюджета на основании муниципальных программ происходит трансформация задач внутреннего муниципального финансового контроля. При организации деятельности внутреннего муниципального финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

16. Одним из основных инструментов в деятельности муниципального финансового контроля при этом должен стать аудит эффективности. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Аудит эффективности призван дать оценку эффективности деятельности исполнителей муниципальных программ с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах.

17. Необходимо развивать планирование проведения муниципального финансового контроля. В ходе такого планирования определяется приоритетность предметов и объектов контроля, направления использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений.

На этапе планирования проведения проверок муниципального финансового контроля должны проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в финансово-бюджетной сфере.

18. Переход к «программному бюджету» требует усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта решения о бюджете, но и при

разработке, поэтапной реализации, оценке результативности муниципальных программ.

19. При формировании муниципальных программ органы муниципального финансового контроля вправе проводить экспертизу проектов программ, а в ходе реализации программ осуществлять аудит эффективности, в том числе направленный на определение результативности муниципальных программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

В свою очередь, органы муниципального финансового контроля должны обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

20. Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

V. Обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для обеспечения муниципальных нужд

21. Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - контрактная система).

22. Наряду с выполнением своей основной функции - эффективного и прозрачного обеспечения муниципальных нужд в товарах, работах, услугах контрактная система за счет встроенных механизмов поддержки малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и предпочтений российским товарам, работам, услугам является одним из действенных инструментов экономической политики.

23. В целом возможности контрактной системы реализованы далеко не полностью, что приводит к снижению эффективности и прозрачности закупок, ограничению конкуренции, завышению цен на закупаемые товары, работы, услуги, а также коррупционным проявлениям.

24. Для решения этих проблем необходимы взаимосвязанные действия по следующим основным направлениям:

- совершенствование механизма планирования закупок;
- оптимизация процедур закупок;
- повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей контрактов;
- обеспечение открытости закупок;
- повышение эффективности противодействия коррупции в сфере закупок.

25. Правительством Российской Федерации, в соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, предусматривается ряд системных мер по устранению ряда существенных недостатков и ограничений, в том числе:

интеграция планирования закупочной деятельности с бюджетным планированием за счет увязки планируемых закупок (в укрупненном виде), с основными мероприятиями муниципальных программ;

повышение роли обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок и их связи с параметрами самих закупок, в том числе за счет исключения повторного обоснования начальных (максимальных) цен контрактов по конкретным закупкам, а также

создания системы сопоставления начальных (максимальных) цен контрактов с данными обоснований бюджетных ассигнований;

установление возможности начала процедур закупок, детализированных непосредственно в обоснованиях бюджетных ассигнований, до утверждения планов закупок (с заключением контрактов, предусматривающих начало их исполнения после доведения лимитов бюджетных обязательств);

обеспечение на основе применения каталога товаров, работ, услуг возможности формирования и использования информации о референтных ценах закупок, а также установление случаев поэтапного введения запретов на закупки товаров, работ, услуг с превышением определенного уровня цен и (или) характеристик, предусмотренных правилами нормирования;

установление единого перечня товаров, работ, услуг, подлежащих обязательному нормированию, с возможностью расширения такого перечня по решениям органов местного самоуправления;

унификация правил нормирования, установление единого порядка принятия актов о нормировании, универсального набора параметров, подлежащих нормированию (характеристики, цена, объем), случаев обязательного нормирования предельной цены;

осуществление нормирования на основании каталога товаров, работ, услуг;

ограничение случаев авансирования муниципальных контрактов;

наделение заказчика в случае расторжения контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) правом заключения контракта с другим участником закупки по результатам проведения конкурентного отбора без повторного проведения закупки;

установление случаев заключения контракта с участником, сведения о котором включены в реестр недобросовестных поставщиков, при которых применяются особые условия исполнения контракта, в том числе запрет авансирования.

формирование всех документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе, в электронной форме в структурированном виде с возможностью автоматического использования информации, уже размещенной в единой информационной системе в сфере закупок;

установление обязанности члена комиссии заказчика по осуществлению закупок сообщать заказчику о возникновении конфликта интересов с определением объема сведений и порядка их представления заказчику, а также административной ответственности за неисполнение указанного требования;

уточнение единых требований к участникам закупки в части декларирования в заявке обязанности сообщать заказчику информацию о физическом лице, у которого может возникнуть конфликт интересов в связи с участием такого участника в закупке;

усиление контроля за деятельностью должностных лиц заказчика, направленного на выявление необоснованного начисления поставщику неустойки (штрафа, пени) или неправомерного расторжения контракта, в том числе в одностороннем порядке.

26. В дальнейшем необходимо исходить из стабилизации правового регулирования контрактной системы в сфере закупок с проработкой вопроса о целесообразности его кодификации. В случае принятия такого решения будет разработан кодекс государственных и муниципальных закупок, который объединит положения Федерального закона о контрактной системе, а также ключевые положения нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, установив в общей части единые для сферы муниципальных закупок принципы и механизмы, а в специальных частях - особенности закупок в отдельных сферах.

VI. Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса

27. Открытость бюджетного процесса и вовлечение в целевых аудиторий способствуют повышению эффективности бюджетных расходов.

28. Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

29. Для обеспечения финансовой прозрачности необходимо:

обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении;

полнота представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетных процессах муниципального образования;

размещение информации о местном бюджете на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

постоянная актуализации страницы «Бюджет» на официальном сайте муниципального образования.

30. Особое внимание необходимо уделить совершенствованию форматов представления бюджетов для граждан и отчетов о результатах исполнения бюджетов.

VII. Повышение полноты и качества финансовой отчетности

31. Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

32. В рамках развития системы методологии бухгалтерского учета в государственном секторе Министерством финансов Российской Федерации реализуется программа разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на соответствующие годы, включающая исчерпывающий перечень федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, планируемых к разработке и поэтапному внедрению в практику применения в Российской Федерации.

33. Дальнейшая адаптация методологии бухгалтерского (бюджетного) учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности в секторе государственного управления к требованиям международных стандартов предусматривает:

продолжение работы по утверждению федеральных стандартов согласно программе разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на соответствующие годы;

разработку методических указаний по переходным положениям федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора при первом их применении, а также методических рекомендаций по применению федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, планируемых к принятию в очередном отчетном году;

внесение изменений в нормативные правовые акты по бухгалтерскому (бюджетному) учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности в части приведения в соответствие указанных актов с утвержденными федеральными стандартами.